



Trujillo, 17 de Junio de 2025

RESOLUCION GERENCIAL N° -2025-GRLL-GGR-PECH

VISTO:

El Proveído N° 006501-2025-GRLL-PECH-OAD, de fecha 12 de junio 2025, de la Oficina de Administración, relacionado con el reconocimiento de la prestación sin vínculo contractual, del servicio de transporte para el personal de la sede central, por la empresa de transporte BAGSERVICE S.A.C.;

CONSIDERANDO:

Que, el Proyecto Especial CHAVIMOCHIC, creado por Decreto Supremo N° 072-85-PCM, encargado de la irrigación de los Valles de Chao, Virú, Moche y Chicama, constituye una Unidad Ejecutora transferida al Gobierno Regional La Libertad, mediante Decreto Supremo N° 017-2003-VIVIENDA;

Que, mediante Informe N° 000291-2025-GRLL-PECH-OAD-AP, de fecha 13 de mayo 2025, el responsable del Área de Personal se dirige a la Oficina de Administración informando que la Empresa de Transporte BAGSERVIS SAC, ha brindado el servicio de transporte y traslado de personal que labora en la Sede Central, por el periodo de mayo 2025 (del 5 al 9), según el detalle que indica, adjuntando hoja siga:

MES	DÍAS EFECTIVOS	PRECIO UNITARIO	MONTO S/
Mayo (del 05 al 09.05.2025)	5	398	1,990.00
TOTAL	5		1,990.00

Que, debido a la construcción del Hospital Regional Docente de Trujillo en las instalaciones de la Sede Central del Proyecto Especial Chavimochic, nos encontramos en proceso de traslado y reubicación de las oficinas de dicha Sede a los locales de la Av. Fátima y Av. Larco, por ahora no es posible llevar a cabo el proceso de contratación servicio de transporte;

Que, respecto del COSTO/BENEFICIO, precisa que el servicio es un acuerdo (punto 3.4 Servicio de Movilidad) del convenio colectivo vigente suscrito entre el Sindicato Único de Trabajadores del PECH y el Proyecto Especial CHAVIMOCHIC, por lo que su incumplimiento generará multas y sanciones administrativas por la Superintendencia Nacional de Fiscalización Laboral - SUNAFIL en los montos que este determine según la afectación. En tal sentido, y por las razones antes señaladas, habiendo corroborado la prestación efectiva del servicio brindado, otorga la conformidad correspondiente, y solicita agilizar el trámite de reconocimiento de deuda a fin de garantizar la continuidad del servicio de transporte del personal del Campamento San José del PECH y no ser pasibles de ser multados por SUNAFIL;

Que, mediante Proveído N° 004179-2025-GRLL-PECH-OAD-ABSG, de fecha 20 de mayo 2025, el Área de Abastecimientos y Servicios Generales solicita: "... SE DERIVE AL AREA DE PERSONAL PARA QUE INFORME Y DETALLE A MAYOR PRECISIÓN EL SERVICIO BRINDADO POR LA EMPRESA BAGSERVIS





S.A.C., TENIENDO EN CUENTA QUE EXISTE UN CONTRATO SUSCRITO CON LA ANTES MENCIONADA CON FECHA 10.04.2025” (sic);

Que, mediante Proveído N° 002383-2025-GRLL-PECH-OAD-AP, de fecha 13 de mayo 2025, el responsable del Área de Personal indica: “*PARA MANIFESTARLE QUE EN ATENCION AL PROVEIDO 004179-2025-GRLL-PECH-OAD-ABSG, EL CONTRATO CON LA EMPRESA BAGSERVIS S.A.C. ES PARA EL CAMPAMENTO SAN JOSE. SE ADJUNTA BITACORA POR LOS DIAS DEL 5 AL 9 DE MAYO*”. Adjunta reporte por las indicadas fechas;

Que, mediante Solicitud N° 06-TBGA-2025, de fecha 22 de mayo 2025, se dirige al PECH haciendo llegar la liquidación del servicio ejecutado de transporte y movilización de personal del PROYECTO ESPECIAL DE CHAVIMOCHIC QUE LABORA EN LA SEDE CENTRAL DE TRUJILLO; así como la solicitud de pago por el servicio correspondiente. Adjunta documentación correspondiente al vehículo y al conductor del mismo, así como la **liquidación del servicio prestado los días 21 al 30 de abril 2025, por el importe de S/3,184.00;**

Que, mediante Informe N° 000341-2025-PECH-OAD-AP, de fecha 26 de mayo 2025, el Área de Personal reitera lo manifestado en el Informe N° 000291-2025-GRLL-PECH-OAD-AP, de fecha 13 de mayo 2025, señalando haber corroborado la prestación efectiva del servicio brindado, otorgando la conformidad correspondiente y solicita agilizar el trámite de reconocimiento. **Adjunta Hoja Siga por el monto de S/3,184.00;**

Que, mediante Informe N° 000096-2025-GRLL-PECH-OAD-ABSG, de fecha 03 de junio 2025, el Área de Abastecimientos y Servicios Generales informa sobre la solicitud de reconocimiento de prestación sin vínculo contractual del servicio de transporte para el personal de la sede central, por la empresa de transporte BAGSERVICE S.A.C., detallando los antecedentes correspondientes;

Que, refiere que teniendo en cuenta la solicitud del proveedor y del área usuaria, verifica que la entidad ha recibido un servicio sin haber seguido previamente las disposiciones de la Ley de Contrataciones del Estado, es decir, sin contar con una orden de servicio o un contrato, que garantice que, dicho servicio se efectúe de manera oportuna y bajo las mejores condiciones de precio y calidad, y que permitan el cumplimiento de los fines públicos. En ese sentido, considera que se debe partir del supuesto en el que la entidad se ha beneficiado con prestaciones ejecutadas por el proveedor en ausencia de un contrato u orden de servicio;

Que, el Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado (D.S. N° 344-2018-EF), señala en su Primera Disposición Complementaria Final que “(...) en lo no previsto en la Ley y el Reglamento, son de aplicación supletoria las normas de derecho público y, solo en ausencia de estas, las del derecho privado (...)”. En ese sentido, señala que teniendo en cuenta que en el derecho público no se tiene normativa que regule de carácter general las contrataciones del Estado, a parte de la ya mencionada Ley de Contrataciones del Estado; en aplicación supletoria, corresponde recurrir a la normativa del derecho privado;





Que, hace referencia a la Opinión N° 077-2016/DTN que señala que “(...) si una Entidad obtuvo una prestación por parte de un proveedor, este tendría derecho a exigir que la Entidad le reconozca el pago respectivo, aun cuando la prestación haya sido requerida o ejecutada sin observar las disposiciones de la normativa de contrataciones del Estado (...)”, ello en concordancia con lo previsto en el artículo 1954 del Código Civil;

Que, asimismo, bajo ese enfoque, mediante Opinión N° 065-2022/DTN, el OSCE ha desarrollado los elementos que deben concurrir para que se configure: (i) que la Entidad se haya enriquecido y el proveedor se haya empobrecido; (ii) que exista conexión entre el enriquecimiento de la Entidad y el empobrecimiento del proveedor, la cual estará dada por el desplazamiento de la prestación patrimonial del proveedor a la Entidad; (iii) que no exista una causa jurídica para esta transferencia patrimonial; y (iv) que las prestaciones hayan sido ejecutadas de buena fe por el proveedor;

Que, manifiesta que, ante los hechos expuesto, a fin de verificar la configuración de los elementos para el enriquecimiento sin casusa, rescata la siguiente información:

- Que la Entidad se haya enriquecido y el proveedor se haya empobrecido. La Entidad obtuvo un beneficio al recibir el servicio de transporte y traslado de personal que labora (*laboraba*) en la sede central del PECH, por el período de abril (del 21 al 30) y mayo (del 5 al 9), por el proveedor TRANSPORTES BAGSERVICE S.A.C.
- Que exista conexión entre el enriquecimiento de la Entidad y el empobrecimiento del proveedor, la cual estará dada por el desplazamiento de la prestación patrimonial del proveedor a la Entidad. Este elemento se configura cuando el jefe Área de Personal, otorgó conformidad mediante Informe N° 291-2025-GRLL-PECH-OAD-AP, de fecha 13.05.2025, e Informe N° 341-2025-GRLL-PECH-OAD-AP, de fecha 26.05.2025, respecto al servicio de transporte y traslado del personal que labora(ba) en la Sede Central del PECH, por el período de abril (del 21 al 30) y mayo (del 5 al 9), por el monto de S/5,174.00, y en tal sentido con dichos documentos ha corroborado que la prestación patrimonial ha sido brindada por el proveedor TRANSPORTES BAGSERVICE S.A.C. a favor del Proyecto Especial CHAVIMOCHIC.
- Que no existe una causa jurídica para esta transferencia patrimonial. Este elemento se configura cuando la unidad de organización competente (jefe Área de Personal) precisa que no se cuenta con un contrato u orden de servicio emitida por la Entidad a favor del Proveedor TRANSPORTES BAGSERVICE S.A.C., que haya estado vigente al momento en que se efectuó la prestación en los meses de abril (del 21 al 30) y mayo (del 5 al 9) 2025, por el monto de S/ 5,174.00 soles
- Que las prestaciones hayan sido ejecutadas de buena fe por el proveedor. Este elemento no ha sido discutido u objetado por la Área de Personal mediante Informe N° 291-2025-GRLL-PECH-OAD-AP, de fecha 13.05.2025, e Informe N° 341-2025-GRLL-PECH-OAD-AP, de fecha 26.05.2025, en tal sentido, se tiene como pre existente durante el tiempo en que se prestó el servicio de transporte y traslado de personal que labora(ba) en la sede central por el periodo de abril (del 21 al 30) y mayo (del 5 al 9) 2025.





Que, manifiesta que en las Opiniones N° 116-2016-DTN, 007-2017-DTN, 024-2019-DTN y 065-2022-DTN, la Dirección Técnico Normativa del OSCE, expresa lo siguiente: [...] *la Entidad que hubiese advertido la configuración de los elementos constitutivos del enriquecimiento sin causa – en una decisión de su exclusiva responsabilidad – podría reconocer de forma directa el monto que pudiera corresponder por dicho concepto. De ser ese el caso, es preciso que la Entidad coordine cuando menos con su área de asesoría jurídica interna y con la de presupuesto. Cabe precisar, que - de conformidad con el artículo 9 de la Ley - el reconocimiento de un monto por concepto de enriquecimiento sin causa, no afecta la responsabilidad administrativa, civil o penal en la que podrían haber incurrido los funcionarios y servidores que intervinieron en el aprovisionamiento de determinado bien, servicio u obra prescindiendo de los dispuesto por la normativa de Contrataciones del Estado.* Señala que, sobre la base de dichas opiniones, pueden aseverar que estamos ante situación de configuración de los elementos constitutivos del enriquecimiento sin causa, en ese sentido, corresponde derivar para su aprobación, de ser el caso, previa opinión legal de la Oficina de Asesoría Jurídica;

Que, por lo expuesto, concluye que existen las condiciones para proceder a reconocer la deuda a favor de la empresa TRANSPORTES BASERVICE S.A.C, el monto S/5,174.00, bajo la figura de reconocimiento de deuda por configuración de enriquecimiento sin causa, al contar con la conformidad otorgada por el jefe Área de Personal por el servicio de transporte y traslado del personal que labora(*ba*) en la Sede Central, durante el periodo de abril (del 21 al 30) y mayo (del 5 al 9) 2025;

Que, mediante Proveído N° 006018-2025-GRLL-PECH-OAD, de fecha 04 de junio 2025, la Oficina de Administración solicita la revisión y opinión legal correspondiente;

Que, mediante Informe Legal N° 000078-2025-GRLL-PECH-OAJ-PMC, de fecha 09 de junio 2025, la Oficina de Asesoría Jurídica efectúa el detalle de los antecedentes y se pronuncia respecto a lo solicitado;

Que, como puede verse del informe emitido por el Área de Abastecimientos y Servicios Generales, el mismo contiene lo manifestado por dicha área en diferentes informes emitidos durante el ejercicio 2024 y en los meses sucesivos durante el presente ejercicio 2025 respecto al reconocimiento de prestaciones ejecutadas sin vínculo contractual para diferentes servicios, y específicamente, el caso de la movilidad para el traslado de los trabajadores de la sede central;

Que, de igual manera, dicha Oficina de Asesoría Jurídica ha señalado en múltiples y reiteradas oportunidades en los diferentes informes emitidos con anterioridad respecto a la indicada figura de enriquecimiento sin causa o, reconocimiento de prestaciones ejecutadas sin vínculo contractual; desde la perspectiva de la normativa contenida en la Ley de Contrataciones del Estado; el Código Civil; las diferentes opiniones emitidas por el OSCE; la conveniencia de atender un requerimiento de pago por este medio, considerando los costos, que en definitiva, resultarían más onerosos si el prestador del servicio decidiera acudir a la vía jurisdiccional;





Que, el enriquecimiento sin causa, es una institución que ha sido desarrollada por la dogmática jurídica, ubicándose como un principio general del derecho y reconocida en el **Código Civil peruano como una fuente de las obligaciones** de la misma categoría que el contrato, solo que se fundamenta, no en el acuerdo, sino en un hecho injusto: que alguien se haya enriquecido a costa del empobrecimiento de otro, no habiendo causa o razón jurídica para ello. Ante esto, la respuesta del sistema jurídico es la restitución de lo ganado por quien “aprovecho” la situación;

Que, es decir, si una Entidad obtuvo una prestación por parte de un proveedor, este podría exigir que la Entidad le reconozca un monto equivalente –aun cuando la prestación haya sido requerida o ejecutada sin observar las disposiciones de la normativa de contrataciones del Estado–, pues el Código Civil establece en su artículo 1954 “Aquel que se enriquece indebidamente a expensas de otro está obligado a indemnizarlo”. Esto porque partimos del escenario que cuando un proveedor decide contratar con el Estado, busca la satisfacción de sus necesidades, entre ellas, el cumplimiento de sus objetivos, su desarrollo y la generación de riqueza; y por su parte el Estado busca satisfacer las necesidades de la población, que también están plasmadas en sus propias metas y objetivos y para ello cuenta con un presupuesto, que al ser público; es decir, de todos los peruanos, debe cuidar y procurar un gasto eficiente y oportuno;

Que, en este punto, no podemos dejar de señalar que una de las características principales de los contratos sujetos a la normativa de contrataciones del Estado es que estos involucran prestaciones recíprocas. Así, si bien es obligación del proveedor ejecutar las prestaciones pactadas a favor de la Entidad, es también obligación de la Entidad cumplir con las obligaciones que ha asumido; entre estas, el pago de la respectiva contraprestación al contratista.¹

Que, al respecto, debe precisarse que, si bien en los contratos celebrados bajo el ámbito de la normativa de contrataciones del Estado prima el interés público, ello no afecta el hecho que, desde la perspectiva del contratista, el interés en participar en una contratación estatal sea el de obtener una retribución económica (pago) a cambio de las prestaciones que ejecute. En ese escenario y teniendo en cuenta ambos intereses, es imperativo afirmar que tanto el Estado como el proveedor, están obligados a actuar con buena fe y ética;

Que, para este *reconocimiento*, debe tenerse en cuenta el cumplimiento de las condiciones previstas para su aprobación, de acuerdo a lo indicado en las opiniones del OSCE, entre ellas la Opinión N° 199-2018/DTN que señala:

- *Un contrato válido es, en principio eficaz, es decir, cuenta con la capacidad de ser fuente de obligaciones jurídicamente exigibles. Bajo esta consideración, el contrato (celebrado entre la Entidad y el contratista) que se ha formado en observancia de los requisitos, procedimientos y formalidades exigidas por la normativa de Contrataciones del Estado, tiene la capacidad de generar dos*

¹<https://prometheo.pe/enriquecimiento-sin-causa-en-el-derecho-administrativo-un-estudio-de-derecho-comparado-desde-la-perspectiva-peru-colombia/>





obligaciones principales: i) Una a cargo del contratista, consistente en la ejecución de una prestación de entrega o suministro de un bien, provisión de un servicio o ejecución de una obra; y ii) otra a cargo de la Entidad, consistente en el desembolso de un pago a precio de mercado por la ejecución de dichas prestaciones.

- Así, contrario sensu, el “contrato” que se ha formado en transgresión o inobservancia de la normativa de Contrataciones del Estado será inválido o inexistente y, en consecuencia, será ineficaz; y por tanto no podrá ser fuente de ninguna de las dos obligaciones principales mencionadas en el párrafo precedente.*
- De acuerdo a lo establecido artículo 1954 del Código Civil, la Entidad— sin perjuicio de las responsabilidades a las que hubiere lugar y en una decisión de su exclusiva responsabilidad—podría reconocerle al proveedor una suma determinada a modo de indemnización (monto que los criterios jurisprudenciales han determinado se trata de la restitución del valor de los bienes entregados o del servicio prestado) por haberse beneficiado de las prestaciones ejecutadas por este en ausencia de un contrato válido para la normativa de Contrataciones del Estado; siempre— claro está— que hayan concurrido los elementos necesarios para la configuración del enriquecimiento sin causa.*
- Los elementos que deben concurrir para que se configure un enriquecimiento sin causa, son: (i) que la Entidad se haya enriquecido y el proveedor se haya empobrecido; (ii) que exista conexión entre el enriquecimiento de la Entidad y el empobrecimiento del proveedor, la cual estará dada por el desplazamiento de la prestación patrimonial del proveedor a la Entidad; (iii) que no exista una causa jurídica para esta transferencia patrimonial (como puede ser la ausencia de contrato); y (iv) que las prestaciones hayan sido ejecutadas de buena fe por el proveedor*
- Sobre el particular, es importante mencionar que la obligación de reconocer una suma determinada en favor del proveedor cuando se ha configurado un enriquecimiento sin causa, no emana de la normativa de Contrataciones del Estado, menos aún del contrato (pues este no tiene valor para la mencionada normativa); sino de un principio general del Derecho, según el cual “nadie puede enriquecerse a expensas de otro”, que se ha positivizado en el artículo 1954 del Código Civil.*

Lo referidos elementos han sido verificados por el Área de Abastecimientos y Servicios Generales, contando con la conformidad del servicio otorgada por el Área de Personal.

Que, aun sin un análisis costo beneficio, resulta evidente que asumir un litigio en la vía jurisdiccional resultará más oneroso a la Entidad, considerando el tiempo que puede durar un proceso judicial y los intereses que podrían generarse en dicho período, así como los costos derivados del mismo; e inclusive la posibilidad de que el prestador del servicio requiera el reconocimiento de alguna indemnización adicional. Adicionalmente, el área usuaria ha evaluado el costo / beneficio de dicho reconocimiento en la vía administrativa;

Que, no obstante lo indicado, corresponde derivar lo actuado a la Secretaría Técnica de Procedimientos Disciplinarios, para el respectivo





deslinde de responsabilidades, de conformidad con lo previsto en los artículos 16° y 27° de la Ley N°32069, nueva Ley General de Contratación Pública;

Que, concluye señalando que, teniendo en cuenta lo expuesto por el Área de Abastecimientos y Servicios Generales, existe normativa y pronunciamientos del OSCE (actualmente OECE), respecto al reconocimiento de prestaciones ejecutadas sin vínculo contractual, ante la configuración de los elementos conformantes del enriquecimiento sin causa. Al respecto, dicha área ha verificado el cumplimiento de las condiciones que sustentan que **la Gerencia autorice el reconocimiento** del servicio prestado y la contraprestación por dicho servicio; **opción que obedece a una decisión de gestión**. Respecto a los importes correspondientes al indicado reconocimiento de deuda, estos han sido determinados por el Área de Personal en su calidad de área usuaria en coordinación con el Área de Abastecimientos y Servicios Generales, **no siendo competencia de la Oficina de Asesoría Jurídica cuestionar o validar los mismos**. Finalmente, indica que corresponde se eleve el Informe Legal a la Gerencia para la autorización correspondiente, de ser el caso; requerimiento de certificación presupuestal y disposición de emisión del acto resolutivo;

Que, mediante Proveído N° 006435-2025-GRLL-PECH-OAD, de fecha 11 de junio 2025, la Oficina de Administración solicita autorización a la Gerencia para el reconocimiento sub materia, autorizando la Gerencia mediante Proveído N° 003034-2025-GRLL-GGR-PECH, en la misma fecha, derivando lo actuado a la Oficina de Presupuesto y Planificación;

Que, mediante Oficio N° 000759-2025-GRLL-PECH-OP, de fecha 12 de junio 2025, la Oficina de Planificación y Presupuesto indica que existe crédito presupuestario para la atención de lo solicitado con cargo a la Meta 05 Dirección Técnica, Supervisión y Administración, para lo cual se ha aprobado la Certificación Presupuestal N° 705, por el importe de S/ 5,174.00;

Que, mediante Proveído de Visto, de fecha 12 de junio 2025, la Oficina de Administración solicita a la Oficina de Asesoría Jurídica continuar con el trámite correspondiente;

En uso de las facultades y atribuciones conferidas en el marco del Reglamento de Organización y Funciones del Gobierno Regional La Libertad, aprobado por Ordenanza Regional N° 009-2021-GR-LL/CR; y con las visaciones de las Oficinas de Asesoría Jurídica y Administración;

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- AUTORIZAR el reconocimiento de la prestación sin vínculo contractual, ante la configuración de los elementos conformantes del enriquecimiento sin causa, por el servicio de transporte y traslado de personal de la sede central del Proyecto Especial CHAVIMOCHIC, brindado por la Empresa TRANSPORTES BAGSERVIS SAC por los días 21 al 30 de abril 2025 y 5 al 9 de mayo 2025, por el monto de S/5,174.00 (Cinco mil ciento setenta y cuatro con 00/100 soles), de acuerdo a lo determinado por el área usuaria.





ARTÍCULO SEGUNDO.- Autorizar a la Oficina de Administración a cancelar el monto correspondiente a la prestación reconocida en el artículo precedente, con cargo a la Certificación Presupuestal N° 705.

ARTÍCULO TERCERO.- Notifíquese la presente resolución gerencial a la empresa TRANSPORTES BAGSERVIS SAC; y hágase de conocimiento de la Oficina de Planificación y Presupuesto; Oficina de Administración; y del Gobierno Regional La Libertad.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y PUBLÍQUESE

Documento firmado digitalmente por
JHON JHONATAN CABRERA CARLOS
PECH - PROYECTO ESPECIAL CHAO VIRÚ MOCHE Y CHICAMA - CHAVIMOCHIC
GOBIERNO REGIONAL LA LIBERTAD

